

Democracia, Instituciones y Bienestar Social en la Transición Socioecológica Justa

Rodrigo Herrera

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

2-12-2025



El Contexto: Un Triple Punto de Inflexión

Chile vive tres transiciones simultáneas que redefinen nuestra economía y sociedad:

- ✓ **Transición Climática:** Adaptación de la matriz productiva y hábitos.
- ✓ **Transición Tecnológica:** Automatización acelerada del trabajo.
- ✓ **Transición Demográfica:** Envejecimiento y nuevos patrones migratorios.



El Riesgo de la Simultaneidad

Cuando estas transiciones se combinan, generan:



Incertidumbre

La combinación de sequías, crisis e incendios dificulta la predicción de escenarios.

Volatilidad

Cambios bruscos que tensionan la capacidad de respuesta del Estado.



Desigualdad

Impactos diferenciados por territorio, afectando más a zonas vulnerables.

¿Cómo fortalecemos las instituciones, cómo protegemos a las personas, y cómo orientamos las políticas públicas hacia una transición que no deje a nadie atrás?





Democracia e Instituciones

La condición habilitante para que la transición sea
posible

Democracia y Calidad de las Instituciones



Cuando hablamos de transición justa, solemos pensar en reconversión laboral, energías renovables o economía circular.

Pero hay un elemento que condiciona todo lo anterior: **la calidad de nuestras instituciones.**



El Problema: Fragmentación Institucional

Políticas fragmentadas no producen justicia, producen brechas.

Uno de los mayores desafíos es la dependencia de coordinaciones "ad hoc" que solo se activan ante emergencias o crisis.

Esto afecta tres dimensiones críticas:

- ✓ Capacidad de Planificación
- ✓ Coordinación Intersectorial
- ✓ Capacidad de Ejecución



Atributos Necesarios para Gobernar la transición

La calidad institucional se expresa en cuatro capacidades clave:



Anticipación

Gestionar riesgos antes de que sean crisis.



Coordinación

Efectiva entre ministerios y niveles de gobierno.



Territorio

Capacidad real de implementar, no solo diagnosticar.



Datos

Decisiones basadas en evidencia integrada.



Participación y Legitimidad

No es decorativo, es estructural

La participación activa reduce el conflicto y mejora las decisiones:

Redistribución: La transición redistribuye costos y beneficios.

Certidumbre: Reduce incertidumbre y conflicto.

Saberes Locales: Las comunidades advierten primero las crisis.

Capital Blando: La cohesión social sostiene las políticas.





Bienestar Social

El horizonte estratégico y la brújula de las políticas

Bienestar: Más allá del Crecimiento

La Brújula Estratégica

La transición no se justifica solo por toneladas de CO2 reducidas, sino por mejorar la calidad de vida.

El objetivo final: El bienestar físico, mental y social de las personas.

"La transición deja de ser un fin y se convierte en un medio para el desarrollo humano."



Bienestar: Más allá del Crecimiento

- ✓ La transición requiere un Estado capaz de proteger a las personas mientras transforma el modelo productivo
- ✓ La transición justa no es solo ambiental: es una política social ampliada



Bienestar: Más allá del Crecimiento

En clave resiliencia, el bienestar tiene tres dimensiones:

Bienestar como Protección

Que ningún hogar caiga en pobreza por shocks climáticos o económicos.

Bienestar como Capacidad

Acceso a formación, reconversión y empleos de calidad.

Bienestar como Entorno

Territorios resilientes, agua, energía y espacios públicos seguros.



Igualdad de Género: evitar una transición incompleta

Las transformaciones no son neutras al género. Existen dos riesgos principales:

Subrepresentación

Las mujeres participan menos en sectores de futuro (energía, construcción, transporte) debido a barreras de entrada.

Sobrerrepresentación

Las mujeres asumen la mayor carga de costos en crisis (cuidados, recuperación post-desastre).



Igualdad de Género: evitar una transición incompleta

La igualdad de género es una condición estructural para el éxito. Algunas medidas podrían ser:

Cupos exclusivos: En programas de formación técnica verde.

Subsidios a la contratación: Incentivos para empresas que contraten mujeres en roles técnicos.

Mentorías STEM: Redes de apoyo para profesionales mujeres.

Apoyo en Cuidados: Guarderías y soporte para facilitar la reconversión laboral.





Protección Social Adaptativa

Una herramienta clave para la implementación de la
transición socioecológica justa

¿Qué es la Protección Social Adaptativa?

Un cambio de paradigma

Es la integración de tres mundos tradicionalmente separados para crear un sistema preventivo:

Protección social tradicional: Ingresos, transferencias, apoyos laborales

Gestión del Riesgo: Alertas, mitigación y respuesta a desastres.

Adaptación Climática: Resiliencia a largo plazo.

Objetivo: Pasar de un Estado reactivo a uno preventivo que anticipa y absorbe shocks.



7 Palancas de Implementación



1. Reconversión y Upskilling masivo.
2. Cierre de brechas de género.
3. Calidad y formalización del empleo.
4. Empleo local en adaptación.
5. Construcción sostenible.
6. Inclusión focalizada.
7. Fomento al emprendimiento verde.



En síntesis: 5 ideas fuerza para gobernar una transición socioecológica justa

1. La transición es un proyecto democrático.
2. Sin instituciones fuertes, no es viable.
3. El bienestar social es la brújula.
4. Igualdad de género es estructural.
5. Enfoque de PSA es el corazón operativo.



Gracias

rodrigo.herrera@undp.org

